

**UCHWAŁA NR XII/95/2015  
RADY GMINY CEGŁÓW**

z dnia 15 września 2015 r.

**w sprawie zajęcia stanowiska w sprawie skargi złożonej przez Stowarzyszenie Rozwoju  
Wsi Wiciejów i Okolic dotyczącej działalności radnego Rady Gminy Cegłów**

Na podstawie art. 240 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) Rada Gminy Cegłów uchwala, co następuje:

**§ 1.**

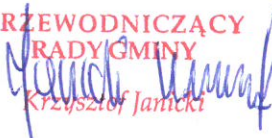
Po zbadaniu skargi z dnia 24 sierpnia 2015 r. dotyczącej działalności Radnego Rady Gminy Cegłów Mirosława Walasa – Rada Gminy Cegłów uznaje iż, jej rozpatrzenie nie należy do właściwości Rady Gminy Cegłów.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Cegłów.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Krzysztof Janicki

### **Uzasadnienie:**

W dniu 24 sierpnia br. do Urzędu Gminy Cegłów wpłynęło pismo Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Wiciejów i Okolic adresowane do Rady Gminy. Pismo to dotyczyło działalności Radnego Rady Gminy Cegłów – Pana Mirosława Walasa. Ze względu na treść pismo uznano za skargę.

Na XI sesji Rady Gminy Cegłów w dniu 27 sierpnia 2015 r. pismo zostało przedstawione Radzie Gminy przez Przewodniczącego. Obecna w czasie obrad XI sesji Rady Gminy Cegłów Dyrektor poprosiła o zajęcie oficjalnego stanowiska w sprawie pisma przez Radę Gminy.

W dniu 15 września 2015 r. na wspólnym posiedzeniu komisji Rady Gminy Cegłów, komisje zajęły się przedmiotowym pismem i po zapoznaniu się ze stanowiskiem kancelarii prawnej, obsługującej Urząd Gminy wypracowały opinię. Nadmienić należy, iż w obowiązującym porządku prawnym sprawowanie przez radnego mandatu - zgodnie z przyjętą zasadą mandatu niezwiązanego - nie może być w żaden sposób ograniczane, tak przez wyborców jak i samą radę. Oznacza to, że rada gminy podejmując uchwałę o statutowych obowiązkach radnego zobowiązana jest do przestrzegania przepisów, w szczególności ustawy ustrojowej, która stanowi w art. 23 ust. 1, że radny obowiązany jest kierować się dobrem wspólnoty samorządowej gminy; radny utrzymuje stałą więź z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a w szczególności przyjmuje zgłaszane przez mieszkańców gminy postulaty i przedstawia je organom gminy do rozpatrzenia, nie jest jednak związany instrukcjami wyborców. Ustawa ta, zgodnie - jak już wspomniano z przyjętym modelem wolego mandatu radnego, nie zawiera natomiast przepisu, który mógłby stanowić podstawę normatywnej regulacji w tym zakresie o charakterze wykonawczym. Także w innych ustawach, regulujących kwestie związane z mandatem radnego, w szczególności w ustawie z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (tekst jedn. Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1547), brak jest takiego przepisu. Odnosząc powyższe uwagi do okoliczności rozpatrywanego przypadku przyjąć należy, że skoro aktywność radnego nie może być przez kogokolwiek negowana, nie istnieje również upoważnienie rady gminy do dyscyplinowania radnego w jakimkolwiek przypadku.

Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądownoadministracyjnym, gdzie wskazuje, iż rada gminy nie jest uprawniona do podejmowania uchwały, której przedmiotem jest negatywna ocena działalności samorządowej radnego. Rada gminy nie ma prawa oceniać działalności samorządowej radnego gdyż w ten sposób wpływa na jego swobodę w wykonywaniu mandatu. Nie ulega wątpliwości, że zdecydowanie negatywna ocena działalności samorządowej radnego [...] ma wpływ na jego niezależność w wykonywaniu mandatu. Za wykonywanie działalności samorządowej radny ponosi odpowiedzialność jedynie przed wyborcami, a weryfikacja tej odpowiedzialności następuje podczas kolejnych wyborów. Brak jest zatem przepisu prawa uprawniającego radę gminy do wydawania uchwały oceniającej działalność samorządową radnego. (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 19 września 2014 roku, sygn. akt III SA/Łd 676/14)

Wobec tego uznać należy, że Rada Gminy Cegłów nie jest organem władnym do rozstrzygania w przedmiocie działalności osoby wchodzącej w skład tego organu kolegialnego. Jednocześnie przepisy prawa nie wskazują innego organu administracji publicznej, który mógłby potencjalnie być uznany za właściwy z uwagi na jego treść. Wobec powyższego zasadnym jest podjęcie przez radę gminy uchwały wskazującej, iż rozpatrzenie złożonej skargi nie należy do właściwości Rady Gminy Cegłów.